

Week Topic : Democratic Party of Japan and Others

Presenter : 鄧宇佑

ID : B996060030

Date: 2013/3/24

Democratic Party of Japan and Others

前言

Changing Politics in Japan 一書的「選民與民主黨」章節中，講解日本民主黨（1998 年成立之**新**民主黨）的成立，及其與自民黨展開的政權競爭之過程。在成立前期，做為於眾議院席次長期領先的在野黨，民主黨對於自民黨獨大到失去政權的過程中，扮演關鍵的角色。同時，民主黨也成為戰後少數有機會執政的反對黨。本文試針對 Changing Politics in Japan 一書的內容，提出補充與看法，並將探討目標著重於 DPJ 之上。

第一節 民主黨的形成

一、民主黨成員來歷

日本現今之民主黨，乃係於 1998 年，由多股在野黨勢力合併而成。成員遍佈日本各政治色彩之政黨，如瓦解前的日本社民黨（SPJ）、民社黨（DSP）、先驅新黨（Sakigake）、新進黨（NFP）等黨。同時，部分成員也來自自民黨脫黨勢力，包括部分自由黨（LP）中之大老。

二、民由合併(みんゆうがっぺい)

民主黨的成立，主要是由鳩山由紀夫、菅直人等人協商奔走的成果。而後，在 2003 年，鳩山、菅與自由黨黨魁小澤一郎協商後，終於促成當時最大兩股在野勢力－自由黨與民主黨之合併。此次合併使民主黨一躍而成日本最大在野黨，而被稱做「民由合併」。民主黨在不斷吸收各方獨立的參選勢力與人脈，培養出較為成熟的政黨風格後，終於成功於 2009 年控制國會半數議席，並與當時數個次要在野黨組成聯合政府，正式執政。其政權維持至 2012 年底，野田佳彥解散眾議院為止。

1、鳩山由紀夫

鳩山由紀夫(1947-)，在民主黨的成立中扮演重要的協調角色。鳩山由紀夫出生於政治世家，其祖父鳩山一郎曾為首相；父親鳩山威一郎，曾為外務大臣。本

以學術路線為重，而在史丹佛大學擔任教職的鳩山由紀夫，因為種種原因，決定回到國內，繼承父輩的政治事業。鳩山由紀夫於 80 年代末期為自民黨黨員，後因派系鬥爭失利而脫離自民黨，並先後加入新黨先驅、民主黨（1996 年）。最後，鳩山由紀夫與菅直人將自由黨與民主黨合併，成為新民主黨（1998 年）。其後，一直以民主黨重要角色的身分活躍於政壇。於 2009 年，民主黨首次成功執政時，擔任民主黨首位內閣首相。但在位時間不長，於 2010 年 6 月 2 日，宣布辭任首相。

2、菅直人

菅直人出身在野勢力，其於 1980 年加入社會民主聯合後，參選眾議員成功，並於 1994 年加盟新黨先驅。而後，菅直人在 1998 年與鳩山由紀夫等人合作，攜手創立現今之民主黨，並出任黨代表。

其曾在 1996 年之橋本龍太郎內閣中，擔任厚生大臣。其於任期內發現厚生省隱瞞含有愛滋病毒血液製劑之問題（某種隱蔽構造），並下令厚生省調查且提供有關之資料，同時，像有關難者之遺像合掌下跪。菅直人大膽而直接的作風，在當時獲得「官僚殺手」、「草官打真官」等類似之美名。其也在 2003 年成功促成民主黨與自由黨的合併，使民主黨成為自民黨當時最大的威脅，並成功於 2009 年奪下執政之桂冠。其於同黨之鳩山由紀夫請辭黨代表與內閣總理後，順利當選日本第 94 任內閣總理大臣。但，其在位時間依然不長，僅於 2010 年 6 月 8 日－2011 年 9 月 2 日期間擔任首相。

3、前原誠司

前原誠司在現今民主黨中，被視為與野田佳彥、枝野幸男等人較接近之黨內年輕派，屬松下政經塾出身之議員。其於 1991 首次擔任市議員，並成為有史以來最年輕的議員。其於 1996 年加入舊民主黨，並跟隨鳩山由紀夫等人，於 1998 年進入新的民主黨。其自稱「現實主義者」而非「鷹派」，因此曾表達其親中態度：「願意作為中國 13 億人的好友，盡力推進戰略互惠關係」。

其於擔任民主黨黨代表時，曾為抨擊當時如日中天的小泉純一郎，而公佈其宣稱為小泉純一郎與活力門事件主角堀江貴文，有金錢上來往之 Email。最終，此 Email 被證明為假造，前原誠司也為此辭去民主黨黨代表一職。

4、小澤一郎

小澤一郎曾為自民黨黨員，因於派系鬥爭擁立羽田孜，在 1993 年決定脫離自民黨。小澤一郎從此時，展開其豐富且具戲劇性的反對黨「政治操偶師」生涯。其先後創立先驅新黨、新進黨與自由黨，並先後支持羽田孜、細川護熙、海部俊

樹等自民黨脫黨勢力，最終於 2003 年，在小泉旋風風靡日本政壇及自由黨分裂以致勢力衰微等情形下，決意將自由黨併入民主黨，使民主黨在國會的席次與份量大幅增加。

其於 2006 年前原誠司因「堀江 E-Mail 事件」辭職後，登高一呼：「決定站出來把黨再生及繼續推行政權交替」，使其於黨代表補選中擊敗菅直人，成功出任黨代表。其後，小澤一郎仰仗其極高的個人支持率與魅力，使民主黨於 2007 年之參議院選舉獲得不少之席次。但，其突然於年底宣布辭去黨代表一職，原因為其與當時之自民黨黨籍首相福田康夫，進行聯合政權之談判，而引起黨內不滿的聲音。其後，身陷數起政治獻金案，而未於民主黨執政時期大展身手。最後，在野田內閣主張增加消費稅，違背競選公約的情況下，小澤一郎憤而於 2012 年 7 月，帶領數十名子弟兵宣布退出民主黨，自組「國民生活為第一黨」。

第二節 民主黨之訴求與政見方針

此處試對民主黨的政策走向性與重要的政策論點，提出簡單扼要的觀察與說明。但值得一提的是，民主黨為各方不同面向之政黨合併及黨員脫黨所形成，因此頗具混各家雜學之色彩。

一、民主中道

民主黨的基本理念為「民主中道」，其概念近似於歐美習稱的「Third Way」（第三條路）。其主張在市場萬能主義（新自由主義）與福利主義、社會主義兩側光譜中，找尋適當的調和與中庸之道，而並不偏頗任何極端。但 Third Way 並非對於左、右派的妥協或是混合之產物。Third Way 有自我的一套價值模式，而依照捷克經濟學家奧塔·塞克（Ota Sik）所稱，其為一種人文關懷與經濟效率間的調適，也是企圖在市場理性與計畫理性之間找到平衡點的一種論調。

雖奉行民主中道，將使黨之政策與走向十分彈性化，並可依照時事與需求進行調整，但這同時也意味著意識形態不明顯而產生之政策搖擺。在民意基礎不穩固時，此種搖擺效果便會倒向民意一方，形成過度的民意政治，並扭曲了 Third Way 的初衷。

二、反官僚

民主黨在執政期及執政前期，皆以反官僚為最大訴求。官僚體系於日本政治中為重要且不可或缺之一部，但過於僵化的官僚體系，也形成許多相應而生的問題。因此民主黨喊出反官僚、終結天下り、打破鐵三角等口號，欲將過去的執政之「二元體制」轉變為內閣最決策之「一元體制」。但，忽略官僚體系為行政中重要的一部份，成為民主黨挫敗的最大原因。於民主黨的執政期中，因其反官僚的措施

與心態，使政令與消息無法順暢在政界與官界間流通，也使兩者趨於各自行政，而嚴重降低行政效率。最終，內閣仍需官僚進行政策制定與護航，也因此，對於官僚問題，仍然無法順利的解決。

第三節 民主黨之執政問題與下野

民主黨於 2012 年年底之眾議院改選，失去其絕大部分之席次，淪為國會第三大黨，且使自民黨再次超越絕對安定席次之姿重回執政席。對於民主黨 3 年間執政的民意支持度大起大落，一般社會與政壇之看法，多半將其歸咎於民主黨對於政治支票之實現不完整，以及黨內來自不同色調政黨之黨員，所造成的嚴重派系分裂。

一、派閥問題

民主黨係由大大小小的在野黨整併而成。各在野黨即便合而為一成為民主黨，其還是透過在黨內自擁的派閥（グループ，group），進行不同政黨色彩、意識形態的切割，也造成民主黨內派系林立的問題。

最終，在不同派系間的角力內鬥，無法適當解決的情況下，不可避免的產生了黨內衝突。在野田內閣執政期間，更因其堅持奉行增加消費稅，與當初競選時的政權公約相違背，使小澤一郎一派憤而出走。民主黨自此時宣告分裂。

二、民意導向－中間選民定理

中間選民定理由 Anthony Downs 於 1957 年提出。其主張選民對於多數議題之偏好，多半呈現較為中立之態度，使其形成一鐘型曲線。因此，候選人若欲於選戰中獲勝，最佳的策略就是將得票數極大化，也就是選擇傾向中立態度之政見。因此，中間選民定理認為，較傾向於以票數為導向，無明顯意識形態色彩之政黨或候選人，其政見及態度多半會傾向於中立之態度，以便獲得選區中大多數選民之選票。

Changing Politics in Japan 一書中，作者認為，數據資料顯示民主黨的政見方向多半向自民黨靠攏，除其廣納各方脫黨黨員，使其政見不得不趨於中立外，中間選民定理也是造成此現象的原因之一。因此，在民主黨的執政後期，其部份的選舉政見，與自民黨的差距並不大，且較偏向於中立略偏右的立場。

繼鳩山由紀夫後擔任民主黨第二個首相的菅直人，在其任內遭遇日本近年來最嚴重之天然災害及人為災害－311 大地震及福島核災。菅直人因處於民主黨反官僚之立場，與相關行政部門賑災之協調不佳。又，東電與相關行政部門因天下

り，所形成的隱蔽構造將福島原發廠災情壓至後期始上報，亦造成全國人民對菅直人內閣的反彈與不信任。菅直人最終也因此下台。

三、誤判美中日關係

民主黨傾向於正常化美日間的不對等關係，也因此主張遷移沖繩的普天間基地。鳩山由紀夫擔任首相期間，雖遵循其政治支票，而積極與美國軍方展開撤軍之談判，但在歷時多個月的談判與拉鋸後，不但沒有成功協調完畢，更開罪美國軍方。在無法將政治支票兌現而面臨民意譴責的情況下，迫使鳩山由紀夫引咎辭職，也使民主黨執政後的第一個內閣瓦解。

四、扭曲國會

由於日本國會體系特殊，憲政權力分散於眾參議兩院，使兩院選舉都將左右政治結果。於 2007 年第 21 回參議院選舉開始，因政治角力更迭頻繁，造成眾、參議兩院之執政黨與在野黨席次不斷反轉，也產生了「扭曲國會」的現象。扭曲國會除了將過度牽制內閣的執政空間外，也將出現法案遭阻擋，而使內閣被迫妥協於在野黨等政黨惡鬥之情況。

五、消費稅增稅問題

於菅直人之後擔任民主黨第三個首相的野田佳彥，屬於民主黨中較為年輕的改革派勢力。但也因此，為樹立其強硬改革的形象，野田佳彥於甫上任之時，便違背民主黨當初之競選承諾，擅自決定增加消費稅。

在其表明堅持增稅政策後，民主黨大老小澤一郎率領其旗下子弟兵率先脫黨，以示抗議，使民主黨面臨席次不足而執政瓦解之危險。最終，民主黨在黨內分裂，國內輿情極差的情況下，野田內閣不得不於參議院尋求公、自兩黨的協助，以求消費稅增稅法案能夠通過。但也因此將解散眾議院做為交換條件而妥協。最終於 2012 眾議會大選中失去多數席次，黯然退出執政台。

第四節 日本維新會

一、日本維新會

日本維新會，為起源自大阪的「地域性政治組織」。其在民主黨勢力瓦解後，成功整併部分之民主黨議員，以及以近畿為中心的自民黨、大眾黨之脫黨政治勢力，並於 2012 年 9 月正式登記成為政黨。同年 11 月，太陽の党（此處非成為民政黨之太陽黨）解散並加入維新會，其規模始逐漸擴張至今日之狀態。

維新會目前由兩大勢力互相角力，本身的維新會勢力以大阪府知事橋下徹為首，重要人物有松井一郎、淺田均等人。另一派則為本為太陽の党的勢力，其尤原黨魁石原慎太郎馬首是瞻。因兩派於黨內勢力競爭過於激烈，甚至於今年初將黨內制度改為雙代表（黨魁）制。也因此，維新會將來可能如民主黨般，因黨內對立瓦解，而成為日本政黨分合史的一小插曲等諸如此類流言不斷。

參考資料

一、書籍：

1. Changing Politics in Japan。Ikuo Kabashima and Gill Steel。
2. Introduction to Japanese Politics。Louis D. Hayes。

二、網路期刊、文獻：

1. 日本民主黨政府內政與外交政策。蔡增家。國立政治大學。網址：
<http://iir.nccu.edu.tw/attachments/journal/add/5/4.pdf>。
2. 野田內閣的課題與展望。石原忠浩。台灣新社會智庫。網址：
http://www.taiwansig.tw/index.php?option=com_content&task=view&id=3849&Itemid=117。
3. 陷入選舉至上主義的民主黨。楊鈞池。國家政策研究基金會。網址：
<http://www.npf.org.tw/post/1/7628>。
4. 日本眾議院新選舉制度對政黨體系形成之影響—1996～2005 眾議院選舉之分析—。潘誠財。復興崗學報，民 96，89 期，411-438。
5. 日本民主黨政府之地方分權政策。野崎孝男。台灣新社會智庫。網址：
http://www.taiwansig.tw/index.php?option=com_content&task=view&id=1856&Itemid=117&userid=92&content_type=article
6. 書評：Democracy Without Competition in Japan: Opposition Failure in A One-party Dominant State。林超琦。《臺灣民主季刊》第五卷，第一期(2008 年 3 月):191-95。
7. 小澤一郎退黨事件與日本政局淺析。郭育仁。2012/8/17。亞太和平月刊第 4 卷第 8 期。
8. 日本 2012 年眾院大選淺析。郭育仁。2013/02/15。新社會政策雙月刊第 26 卷，頁 13-17。

三、網路資料

1. 維基百科（中文及日文）。條目包括：菅直人、鳩山由紀夫、野田佳彥、前原誠司、小澤一郎、羽田孜、細川護熙、民主黨、自由黨、中間選民定理…等，族繁不及備載。

2. 民主黨政權下安全保障政策的停滯與前進。細谷雄一。走進日本。網址：
<http://www.nippon.com/hk/currents/d00039/>。
3. 沖繩“基地問題”之現狀。Robert D. ELDRIDGE。走進日本。網址：
<http://www.nippon.com/hk/in-depth/a00501/>。
4. 野田首相為何決心解散眾議院？。竹中治堅。走進日本。網址：
<http://www.nippon.com/hk/column/g00074/>。
5. 化為歷史的小澤，創造歷史的野田。谷口智彥。走進日本。網址：
<http://www.nippon.com/hk/column/g00055/>。
6. “國民生活第一”是真的嗎？。細谷雄一。走進日本。網址：
<http://www.nippon.com/hk/column/g00051/>。
7. 日本的政治為何混沌紛亂？。待鳥聰史。走進日本。網址：
<http://www.nippon.com/hk/features/c00401/>。
8. 民主黨黨首選舉與自民黨總裁選舉。舩添要一。走進日本。網址：
<http://www.nippon.com/hk/column/g00064/>。
9. 民主黨充其量只是自民黨的附體轉世。T. J. PEMPEL。走進日本。網址：
<http://www.nippon.com/hk/in-depth/a01102/>。